

УТВЕРЖДЕН
решением Президиума Совета
муниципальных образований
Московской области
от 19 марта 2021 года № 1

**Доклад Совета муниципальных образований Московской области
о развитии местного самоуправления на территории
Московской области в 2020 году**

Введение

В 2020 году основные показатели городских округов в Московской области ожидаемо снизились в связи с объективными форс-мажорными обстоятельствами – пандемией коронавируса. Так, Губернатор Московской области А.Ю. Воробьев заявил, что прогнозируемое снижение валового регионального продукта в отчетный период составит около 3,5% (точная статистика появится позднее), что сопоставимо с ежегодным ростом экономики Подмоскovie на протяжении последних 10 лет. Таким образом, пандемия в прошлом году фактически нивелировала этот рост.

Вместе с тем, в условиях самоизоляции и других ограничительных мер особое значение приобрели цифровые технологии и средства коммуникации: например, было организовано дистанционное обучение школьников и студентов на различных платформах. Кроме того, многие научные, деловые и культурные мероприятия также проводились дистанционно с применением различных средств видеоконференцсвязи, что позволило участникам значительно сократить временные затраты на логистику.

С пандемией оказался связан и технологический прорыв по направлениям оказания услуг на базе информационных технологий в области медицины и здравоохранения: стала внедряться электронная медицинская карта, в условиях ограничения социальных контактов резко ускорилось внедрение телемедицины.

Для органов публичной власти пандемия послужила толчком для новой ступени развития региональных интернет-проектов (в т.ч. внедрение нового функционала на портале mosreg.ru).

Так, в 2020 году в Московской области запустили 30 новых электронных государственных и муниципальных услуг (их стало 194), а также оптимизировали порядка 60 старых: сократили сроки оказания услуг, уменьшили количество необходимых документов, упростили форму подачи заявления. Всего в отчетном периоде было оказано было оказано 4,3 млн. электронных услуг, а число пользователей портала увеличилось на 1,4 млн. и составило 6,3 млн. человек.

Ключевым событием для местного самоуправления в стране в целом и в Московской области в частности стало принятие Закона Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

Теперь в ч.3 ст. 132 Конституции закреплено, что органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Такой подход к взаимодействию государственной власти и местного самоуправления повышает престиж муниципального уровня власти. Смысл и содержание деятельности как органов государственной власти, так и органов местного самоуправления определяет единый предмет – права и свободы человека и гражданина, что является объективной основой, побуждающей органы местного самоуправления без административного принуждения к всестороннему сотрудничеству и взаимодействию с органами государственными власти. Это обуславливает активное участие органов местного самоуправления в осуществлении решений государственных органов, оказании им содействия в выполнении их задач и функций на местном уровне.

В свою очередь, органы государственной власти оказывают всестороннюю поддержку местному самоуправлению, создают необходимые правовые, организационные, материально-финансовые условия для его функционирования и развития.

Также на конституционном уровне теперь закреплено, что органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления (п.1.1 ст. 131).

Указанные конституционные нормы направлены на укрепление вертикали публичной власти, и, как следствие, определенную централизацию местного самоуправления. Вместе с тем, поправка в Конституцию лишь окончательно зафиксировала этот тренд, первые признаки которого начали появляться еще 7-8 лет назад с внесением в федеральное законодательство о местном самоуправлении изменений, расширяющих полномочия органов государственной власти.

При этом представляется, что более плотное встраивание органов местного самоуправления в единую систему публичной власти повлечет ускорение темпов развития прямого местного самоуправления, т.е. реализуемого через формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. Этот процесс можно наблюдать уже сейчас, в том числе в Московской области: активно развиваются институты территориального общественного самоуправления, инициативного проектирования, появился интерес к внедрению практики самообложения граждан на основании государственно-муниципального партнерства и т.д.

Таким образом, можно зафиксировать усиление дифференциации между органами местного самоуправления, которые официально вошли в единую систему публичной власти, и прямым местным самоуправлением, различные формы которого в связи с этим получили более широкое развитие.

Единство публично власти в Московской области обеспечено активной поддержкой органов местного самоуправления со стороны органов государственной власти Московской области, в первую очередь, со стороны Губернатора Московской области А.Ю. Воробьева, а также Московской областной Думы и Главного управления территориальной политики Московской области.

Территориальная организация местного самоуправления

2020 году в Московской области продолжился процесс укрупнения муниципальных образований – в настоящее время насчитывается 60 городских округов против 64-х в 2019 году (были объединены между собой городские округа Шатура и Рошаль; Озёры и Коломенский; Ивантеевка, Красноармейск и Пушкинский).

В Московской области процесс объединения муниципальных образований и возврата к одноуровневой системе территориальной организации местного самоуправления начался еще в 2014 году. Именно она показала себя наиболее эффективной с точки зрения взаимодействия между органами местного самоуправления и органами государственной власти Московской области.

Год	Муниципальные районы	Городские округа	Городские поселения	Сельские поселения	Всего
до 2014	36	36	111	177	360
2014	36	34	111	177	358
2015	29	39	101	157	326
2016	21	47	81	121	270
2017	14	53	61	77	205
2018	10	56	44	58	168
2019	-	64	-	-	64
2020	-	60	-	-	60

Подмосковье – один из первых регионов в стране, где системно и последовательно начали проходить такие преобразования. Укрупнение муниципалитетов позволяет повысить эффективность и оперативность

управления территориями, сэкономить и консолидировать финансовые, кадровые и иные ресурсы муниципальных образований.

Следует также отметить, что реформа территориальной организации местного самоуправления в Московской области завершилась до принятия в федеральное законодательство о местном самоуправлении изменений, которыми введено понятие «муниципальный округ» и уточнено понятие «городской округ». Согласно этим изменениям, городским округом является лишь то муниципальное образование, не менее двух третей населения которого проживает в городах и иных городских населенных пунктах. Все прочие городские округа получили наименование «муниципальный округ». В связи с этим до 1 января 2025 года законом установлен переходный период, в течение которого муниципалитеты должны привести свои уставы в соответствие с новыми требованиями. Таким образом, в течение ближайших четырех лет городские округа Московской области, в которых не проживает преимущественно городское население, а это, как правило, бывшие муниципальные районы, станут муниципальными округами.

Правовое обеспечение местного самоуправления

В 2020 году в Московской области продолжилось совершенствование правовой базы, необходимой для обеспечения надлежащей организации местного самоуправления в регионе.

Так, Московской областной Думой принято 28 законов Московской области, в том числе касающихся территориальной реорганизации местного самоуправления (3), уточнения границ муниципальных образований (7), полномочий и порядка формирования органов местного самоуправления (4), местных референдумов и муниципальных выборов (6), вопросов муниципальной службы (4).

Представители Совета участвовали в этой работе, еженедельно принимая участие в заседаниях Комитета по местному самоуправлению Московской областной Думы.

Совет также вел плановую нормотворческую деятельность (право законодательной инициативы Совета в Московской областной Думе закреплено

пп. д.1 п.7 ст.42 Устава Московской области). В частности, в рамках реализации права законодательной инициативы был разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», разработанный в целях упрощения порядка приведения уставов муниципальных образований в соответствие с действующим законодательством.

Законопроектом уточнялась формулировка понятия «точное воспроизведение положений закона», поскольку в ряде случаев воспроизводимые положения не подходят для их полного дублирования в уставе муниципального образования.

Также, учитывая, что процедура приведения устава муниципального образования в соответствие с законом, когда изменения вносятся в форме точного воспроизведения положений закона, носит формальный характер, законопроектом предлагалось уменьшить для этого случая срок официального опубликования проекта решения о внесении изменений в устав с 30 до трех дней до дня рассмотрения вопроса представительным органом.

Однако основной акцент законопроекта сделан на следующем. В настоящее время приведение устава в соответствие с законом осуществляется в установленный этим законом срок. Если такой срок законом не установлен, то, как правило, в течение шести месяцев с даты вступления закона в силу.

Вместе с тем, в течение этих шести месяцев в закон могут быть приняты новые изменения, требующие запуска новой процедуры приведения устава в соответствие с законом. В связи с этим предлагается следующее. Если в течение этих шести месяцев (или иного срока, установленного законом) вступят в силу новые изменения, требующие очередного приведения устава в соответствие с законом, то этот срок начинает течь заново со дня вступления в силу таких изменений в закон.

Предлагаемые изменения позволят существенно ускорить процедуру государственной регистрации изменений в уставы муниципальных образований, особенно в отношении такой технической процедуры как приведение устава в соответствие с законом в случае, когда изменения вносятся в форме точного воспроизведения положений закона.

В настоящее время законопроект предварительно отрабатывается на уровне Минюста Российской Федерации, после чего будет официально внесен в Московскую областную Думу.

Совет также активно участвовал в работе по внесению поправок в Конституцию Российской Федерации в части, касающейся местного самоуправления. Все три предложения Совета вошли в окончательную редакцию закона о поправке.

Во-первых, в п.1 ст.131 были исключены упоминания о городских и сельских поселениях, так как сейчас они есть далеко не во всех регионах страны.

Во-вторых, в п.2. ст.131 внесено важное дополнение, что учет мнения населения по вопросу изменения границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, происходит в соответствии с федеральным законом. Это позволит избежать в дальнейшем судебных тяжб по искам о необходимости обязательного проведения местного референдума по этому вопросу.

В-третьих, из п.1 ст.132 Конституции была исключена норма, согласно которой органы местного самоуправления, в числе прочего, осуществляют охрану общественного порядка.

На момент принятия поправки (на протяжении уже более 20 лет) сложилась патовая ситуация, когда, соответствующий вопрос местного значения был закреплен в Конституции, но, несмотря на многолетние попытки, законодательная база для реализации полномочий по охране общественного порядка муниципальной милицией по ряду объективных обстоятельств отсутствовала. Такая поправка позволила перевести эту функцию из разряда обязательных в факультативные.

Несмотря на то, что предложенные Советом и учтенные в Конституции изменения носят в большей степени уточняющий характер, их принятие позволило привести конституционные нормы в соответствие с многолетней сложившейся практикой.

Законодательство о порядке формирования, полномочиях органов местного самоуправления

1) Закон Московской области № 133/2020-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О гарантиях осуществления полномочий депутатами Советов депутатов муниципальных образований Московской области, членами выборных органов местного самоуправления и выборными должностными лицами местного самоуправления муниципальных образований Московской области» установлено, что депутатам советов депутатов муниципальных образований Московской области, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, гарантируется сохранение места работы (должности) в совокупности на пять рабочих дней в месяц.

2) Закон Московской области № 269/2020-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года» принят в связи с переносом сроков проведения Всероссийской переписи населения 2020 года. Финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, будет осуществляться из бюджета Московской области в форме субвенций бюджетам соответствующих муниципальных образований Московской области, предоставляемых за счет субвенций из федерального бюджета.

3) Закон Московской области № 265/2020-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О сроке полномочий представительных органов городских округов Московской области, сроке полномочий и порядке избрания глав городских округов Московской области»

Законом устанавливается порядок избрания главы городского округа представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Законодательство о местном референдуме и муниципальных выборах

1) Закон Московской области № 9/2020-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О муниципальных выборах в Московской области»

уточняет порядок распределения депутатских мандатов из списков кандидатов, допущенных к распределению мандатов. По каждому списку кандидатов, допущенному к распределению, должно быть распределено не менее одного депутатского мандата.

2) Закон Московской области № 199/2020-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области в сфере законодательства о выборах и референдумах» предусматривается запрет на участие в выборах в качестве кандидатов до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости для лиц, осужденных к лишению свободы за совершение умышленных преступлений средней тяжести и имеющих на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления.

Также устанавливается обязанность для комиссий, организующих муниципальные выборы, и комиссий муниципальных образований, организующих проведение местного референдума, утверждать образец заполнения подписного листа. Уточняются требования к порядку оформления и заполнения подписных листов.

Расширяются основания для проведения голосования вне помещения для голосования. Добавлена возможность подачи заявления о возможности проголосовать вне помещения для голосования с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

3) Закон Московской области № 298/2020-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О муниципальных выборах в Московской области».

Законом устанавливается, что по решению Избирательной комиссии Московской области голосование на муниципальных выборах может проводиться в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней.

Устанавливается, что на основании мотивированного представления политической партии член избирательной комиссии с правом решающего голоса может быть освобожден от обязанностей члена избирательной комиссии до истечения срока своих полномочий по решению органа, его назначившего. Вместе с представлением о досрочном прекращении полномочий члена

избирательной комиссии политической партией должно быть внесено предложение по кандидатуре нового члена избирательной комиссии.

4) Закон Московской области № 303/2020-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О муниципальных выборах в Московской области».

В целях исключения различного толкования правовых норм устанавливается, что днем избрания депутата является день принятия соответствующей избирательной комиссией решения о результатах выборов.

Законодательство о муниципальной службе

1) Законом Московской области № 48/2020-ОЗ «О порядке принятия решения представительным органом муниципального образования Московской области о применении мер ответственности к лицам, замещающим отдельные муниципальные должности в Московской области, представившим недостоверные или неполные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, если искажение этих сведений является несущественным» уточнена ответственность за представление депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, если искажение этих сведений является несущественным.

2) Законом Московской области № 194/2020-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О муниципальной службе в Московской области» устанавливается порядок получения муниципальным служащим разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

3) Законом Московской области № 243/2020-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О муниципальной службе в Московской области» вводятся единые требования к формированию перечня должностей муниципальной службы, кандидат на замещение которых обязан представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также

о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Достижения муниципальных образований

1. В 2020 году рейтинг подмосковных муниципалитетов возглавили городские округа Химки, Истра и Одинцовский. «Рейтинг-50» составляется на основании пятидесяти целевых показателей, среди которых есть как сугубо экономические, так и социальные. В 2019 году лучшими городскими округами стали Реутов, Котельники и Ивантеевка, а в 2018 – Химки, Королев и Реутов.

Премии «Прорыв года» получили:

- в номинации «Поддержка медиков» – городской округ Мытищи;
- в номинации «Мы рядом» (за помощь жителям в период самоизоляции) – городской округ Чехов;
- в номинации «Чистота и порядок» (за улучшение экологической ситуации) – Наро-Фоминский городской округ;
- в номинации «Территория роста» (за работу с инвесторами) – городской округ Солнечногорск;
- в номинации «Агро-2020» – городской округ Зарайск,
- в номинации «Территория успешных школ» – Коломенский городской округ;
- в номинации «Медиапрорыв» (за высокий уровень организации диалога власти с жителями в СМИ и соцсетях) – городской округ Красногорск;
- в номинации «Чуткая власть» (за повышение уровня доверия к власти) – Ленинский городской округ;
- в номинации «Лучший муниципальный ЦУР» – Сергиево-Посадский городской округ;
- в номинации «За волю к победе» (создание социальной инфраструктуры, ЖКХ, переселение из аварийного жилья) – городской округ Серпухов;
- в номинации «Комфортный город» (за комплексное благоустройство) – городской округ Балашиха;
- в номинации «Сохранение жизни на ж/д» – Талдомский городской округ.

Кроме того, в ТОП-10 муниципальных управленческих команд вошли городские округа Мытищи, Котельники, Ивантеевка, Красногорск, Домодедово, Долгопрудный, Балашиха, Люберцы, Королев и Реутов.

2. В декабре 2020 года были подведены итоги федерального Индекса цифровизации городского хозяйства в городах страны – «IQ городов» за 2019 год.

Индекс рассчитывается по десяти направлениям: городское управление, «умное» ЖКХ, инновации для городской среды, умный городской транспорт, интеллектуальные системы общественной и экологической безопасности, туризм и сервис, интеллектуальные системы социальных услуг, экономическое состояние и инвестиционный климат, инфраструктура сетей связи.

Города в Индексе сгруппированы в зависимости от численности населения. Во всех трех группах (без учета группы городов-миллионников) 7 из 9 «призовых» мест заняли города Подмосковья:

- Крупные города (от 250 тыс. до 1 млн человек) – 63 города:

1. Химки – 68,90 (+3%)
2. Тюмень – 67,01 (+9%)
3. Балашиха – 63,16 (+4%)

- Большие города (от 100 тыс. до 250 тыс. человек) – 94 города:

1. Щелково – 74,00 (+21%)
2. Домодедово – 72,74 (+12%)
3. Реутов – 71,46 (+1%)

- Города (менее 100 тыс. человек) – 31 город:

1. Дубна – 72,88 (+1%)
2. Ивантеевка – 63,03 (+1%)
3. Горно-Алтайск – 46,51 (+18%).

3. Привлечение инвестиций – один из наиболее эффективных путей преодоления социально-экономических последствий пандемии. Несмотря на все сложности, в 2020 году в регионе удалось запустить такие крупные инвестиционные проекты, как:

- строительство сборочного производства космических аппаратов для системы связи «Ямал» и системы наблюдения «Смотр» в Щелково;

- логистический комплекс «Гиперглобус» в Пушкино;
- новый хирургический комплекс госпиталя «Лапино» в Одинцово;
- расширение производства «Henkel Rus» в Богородском округе.

4. 29 октября 2020 года состоялось подведение итогов конкурса «Торговля России», в котором приняли участие 870 представителей бизнеса из всех регионов страны.

Торговые предприятия соревновались в одиннадцати номинациях. Три городских округа Московской области (Мытищи, Одинцовский, Клин) были признаны лучшими в семи номинациях:

- в номинациях «Лучший розничный рынок», «Лучший оптовый продовольственный рынок» (городской округ Мытищи);

- в номинации «Лучший нестационарный торговый объект», «Лучшая ярмарка», «Лучший фестиваль», «Лучшие магазины» (Одинцовский городской округ).

- в номинации «Лучшая фирменная сеть местного производителя» (городской округ Клин).

Муниципальные выборы

В период с 11 по 13 сентября 2020 года состоялись выборы в Советы депутатов 18 муниципальных образований Московской области, в том числе:

- в 7 муниципальных образованиях (городские округа Балашиха, Дмитровский, Лыткарино, Молодежный, Подольск, Фрязино, Электросталь) – основные выборы;

- в 11 муниципальных образованиях (городские округа Богородский, Воскресенск, Егорьевск, Звездный городок, Истра, Красногорск, Люберцы, Наро-Фоминский, Рузский, Ступино, Талдомский) – дополнительные выборы Советов депутатов.

Выборы в Совет депутатов вновь образованного городского округа Шатура прошли 4 октября 2020 года.

Зафиксировано 14 сведений, имевших характер нарушений процесса голосования, из них 5 не подтвердились.

Серьезных нарушений в обеих избирательных кампаниях, которые могли бы повлиять на ход голосования, выявлено не было. Мелкие нарушения устранялись на месте, некоторые из них – с привлечением представителей территориальных избирательных комиссий.

Местное самоуправление и гражданское общество

1. Местное самоуправление имеет двойственную природу – это не только институт публичной власти, но и институт гражданского общества. Такая характеристика определяет весь путь развития местного самоуправления: от того, насколько общество ментально и культурно готово участвовать в осуществлении местного самоуправления, прямо зависит эффективность этого института публичной власти.

В этой связи одной из наиболее перспективных форм осуществления местного самоуправления, наиболее близкой для гражданского общества, является территориальная организация местного самоуправления (ТОС).

В муниципальных образованиях Московской области до 2017 года количество ТОСов неуклонно сокращалось. Так, если в начале 2000-х годов насчитывалось около 400 ТОСов, то к концу 2017 года их осталось 130. Негативную тенденцию удалось преодолеть только в 2018 году, в котором в Московской области было создано 37 ТОСов. В настоящее время в Подмосковье действует 157 ТОСов, из которых 12 имеют статус юридического лица.

Лидерами по количеству ТОСов являются городские округа Коломна (23), Балашиха (20), Мытищи (18) и Котельники (17). Вместе с тем, в 28 городских округах в настоящее время территориальных общественных самоуправлений нет.

Следует отметить, что во всех муниципальных образованиях сформирована нормативная правовая база для осуществления территориального общественного самоуправления. В уставах всех муниципальных образований предусмотрено территориальное общественное самоуправление – как одна из форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления, приняты положения о территориальном общественном самоуправлении и о порядке установления границ территориального общественного самоуправления.

При этом только в двух городских округах – Долгопрудном и Мытищах – утверждены муниципальные правовые акты, предусматривающие оказание материальной поддержки деятельности ТОСов.

В 2020 году продолжила свою деятельность Ассоциация развития территориального общественного самоуправления Московской области, созданная в апреле 2019 года. Осуществляется постоянное методологическое, правовое, консультационное обеспечение деятельности органов ТОС Подмосковья. Проводятся различные мероприятия, например, совместно с общероссийским проектом «Добрые соседи» был организован и проведен вебинар на тему: «Добрососедство 2020. Новые реалии, важные перспективы», в котором приняли участие представители Совета муниципальных образований Московской области, администраций муниципальных образований, депутаты, актив местных сообществ и ТОС.

2. Важным связующим звеном между жителями сельских населенных пунктов и органами местного самоуправления являются старосты сельских населенных пунктов. Они работают в тесном контакте с советами депутатов городских округов и общественными палатами, принимают активное участие в мероприятиях городских округов.

В настоящее время из 60 городских округов Московской области сельские населённые пункты есть в 40. В 32 из них приняты положения о старостах. В 8 внесены соответствующие изменения в устав городского округа.

В 2020 году в муниципальных образованиях Московской области насчитывалось 3567 старост. Больше всего в городских округах: Сергиево-Посадский (254), Ступино(212), Клин (204), Рузский (178), Истра(174).

В подавляющем большинстве муниципальных образований Подмосковья старосты сельских населенных пунктов осуществляют свою деятельность на неоплачиваемой основе. Только в городских округах Домодедово (130 старост) и Солнечногорск (104 старосты) предусмотрена оплата.

3. Важным направлением взаимодействия местного самоуправления и гражданского общества является совместная работа органов местного самоуправления и муниципальных общественных палат. По итогам 2020 года

Общественная палата Московской области выделила лучшие практики такого взаимодействия.

- в Богородском городском округе по итогам рассмотрения муниципальной общественной палатой вопроса «О безопасности пешеходных зон вблизи школ Богородского городского округа» была обновлена разметка возле 19 школ, установлены знаки «Пешеходный переход» с подсветкой возле 6 школ, отремонтировано дорожное полотно на территории одной школы;

- по факту обращения жителей городского округа Воскресенск о некачественном оказании транспортных услуг члены муниципальной общественной палаты проверили работу общественного транспорта и вмешались в ситуацию. Результатом работы стало поступление в округ новых автобусов;

- при активном участии Общественной палаты городского округа Мытищи ликвидирована несанкционированная торговля на привокзальной площади станции Мытищи;

- Общественная палата городского округа Коломна добилась проведения дорожно-строительных работ по установке необходимого количества парковочных мест возле учреждений образования города;

- по инициативе Общественной палаты Пушкинского городского округа проведено совместное совещание с Управлением ФНС №3 по налогам и сборам. По итогам совещания стала прозрачной дифференциация налоговых поступлений по поселениям, что позволило поселениям повысить собираемость местных налогов;

- Общественная палата Раменского городского округа провела несколько рейдов и круглый стол с привлечением сотрудников ГИБДД и ответственных за транспорт со стороны администрации. Результатом стал доклад в администрацию на комиссии по транспорту, где были обозначены имеющиеся проблемы с общественным транспортом и организацией дорожного движения;

- Общественная палата городского округа Фрязино при осмотре улиц и внутри дворовых территорий обнаружила большое количество сухих деревьев: целые группы и одиночные засохшие деревья. Аллея сухостоя была выявлена вдоль дороги, ведущей к городской школе № 3. Общественная палата направила в

администрацию города рекомендации о безотлагательном наведении порядка на участке городской территории, расположенном вблизи от важного социального объекта. Итог общественного контроля – сухостой был удален.

4. Главное управление территориальной политики Московской области провело опрос населения по оценке эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Московской области с применением информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий в 2020 году.

По итогам опроса наибольшую удовлетворенность деятельностью органов местного самоуправления высказали жители городских округов Звездный городок (70% от числа опрошенных), Восход (68%), Шаховская (62%), Молодежный (60%), Электрогорск (60%), Власиха (58%). Самыми неэффективными жители признали органы местного самоуправления городских округов Рузский (30% от числа опрошенных), Лосино-Петровский, Электросталь (по 32%), Пушкинский, Химки (по 33%), Пущино, Щелково и Фрязино (по 34%).

Деятельность Совета

В настоящее время членами Совета являются все 60 муниципальных образований Московской области.

В 2020 году Совет продолжил активное сотрудничество с федеральными и, областными органами власти, общественными объединениями и некоммерческими организациями.

В 2020 году в работе Президиума Совета принимал участие Председатель Комитета по местному самоуправлению Московской областной Думы А.А. Наумов, который является постоянным представителем Московской областной Думы в Совете. В свою очередь, представители Совета на регулярной основе принимают участие в заседаниях Комитета.

Постоянным представителем Губернатора Московской области в Совете является заместитель председателя Правительства Московской области – руководитель Главного управления территориальной политики Московской области М.Н. Нагорная.

Наличие института представительства на таком уровне имеет ключевое значения для повышения эффективности взаимодействия между органами государственной власти и органами местного самоуправления Московской области.

В 2020 году представители Совета приняли участие в 99 мероприятиях (заседаниях, семинарах, совещаниях, круглых столах, форумах, конференциях и т.д.), в том числе:

- в 23 заседаниях Комитета по местному самоуправлению Московской областной Думы;
- в 6 заседаниях Комиссии по проведению административной реформы в Московской области;
- в 4 заседаниях Комитета Общероссийского конгресса муниципальных образований (далее – ОКМО);
- в 4 заседаниях Правления Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления (далее – ОАТОС);
- в 4 заседаниях Общественного совета при Минприроды Российской Федерации;
- в совещании Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека по инициативе Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды;
- в расширенном заседании Ассоциации малых и средних городов России;
- в 2 заседаниях Общественного совета при Министерстве строительного комплекса Московской области;
- в заседании Общественного совета при Комитете по архитектуре и градостроительству Московской области;
- в 5 заседаниях межведомственной комиссии по обеспечению реализации мероприятий по формированию современной городской среды, предусмотренных государственными программами Московской области;
- в заседании круглого стола на тему «Положение и полномочия местного самоуправления в системе публичной власти»;

- в заседании конкурсной комиссии регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»;
 - в 6 всероссийских селекторных совещаниях Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления (далее – ВАРМСУ) с руководителями исполнительных органов региональных Советов муниципальных образований, а также в 5 иных совещаниях ВАРМСУ;
 - в 5 сессиях онлайн-дискуссий по обсуждению предложений в ежегодный доклад ОКМО Правительству Российской Федерации;
 - в общем собрании членов Общероссийской ассоциации территориального общественного самоуправления;
- и многих других.

В 2020 году Советом были заключены следующие соглашения:

1) Соглашение о взаимодействии между Советом и Общественной палатой Московской области при организации общественного наблюдения за проведением общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации. В рамках Соглашения Совет направил два отчета о ходе подготовки к общероссийскому голосованию.

2) Соглашение о сотрудничестве между Советом, Союзом «Московское областное объединение организаций профсоюзов» и Московским областным союзом промышленников и предпринимателей (Региональным объединением работодателей) на 2021-2023 годы. Пролонгировано прежнее аналогичное соглашение, действовавшее в течение предыдущих трех лет.

3) Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Советом и ООО «Электронная торговая площадка ГАЗПРОМБАНКА». Предметом Соглашения является совместная реализация Сторонами Государственной программы «Московской области Строительство объектов социальной инфраструктуры» и Государственной программы Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2019-2025 годы», направленных на повышение уровня комфортного проживания и обеспечения жителей Московской области объектами социального значения на территории муниципальных образований Московской области.

19 февраля 2020 года в Московской областной Думе были подведены итоги традиционного ежегодного конкурса, проводимого Советом уже 12 лет, – «Лучший специалист в сфере местного самоуправления Московской области» – 2019.

В Конкурсе приняли участие сотрудники администраций муниципальных образований Подмосковья, а также депутаты и руководители органов территориального общественного самоуправления. В 2019 году на конкурс было подано 40 заявок. Больше всего (7) поступило из городского округа Мытищи. Также 4 заявки поступило из Коломенского городского округа – и все четыре участника вышли в финал, каждый в своей номинации. Самыми «конкурентными» стали номинации «Лучший депутат представительного органа муниципального образования» и «Лучший специалист в сфере организационного, правового и кадрового обеспечения деятельности органов местного самоуправления», в них заявили по 7 и 6 человек соответственно.

Работы победителей конкурса вошли в одноименный сборник, который был передан во все муниципалитеты, а также направлен в профильные министерства и ведомства Московской области в целях распространения передового опыта муниципального управления.

Кроме того, в настоящее время также подведены итоги Конкурса за 2020 год, однако официально его результаты будут объявлены позднее – на торжественной церемонии награждения победителей.

Совет активно взаимодействует с организациями межмуниципального сотрудничества – Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления, Общероссийским конгрессом муниципальных образований, Всероссийским Советом местного самоуправления, Ассоциацией развития малых и средних городов России, Общероссийской ассоциацией территориального общественного самоуправления и другими.

В 2021 году на федеральном уровне планируются праздничные мероприятия, посвященные 15-летию запуска процесса создания региональных ассоциаций муниципальных образований.

Заключение

Приоритетным направлением работы для муниципальных образований Московской области в 2021 году станет совместное с органами государственной власти преодоление последствий (прежде всего, социально-экономических) пандемии коронавируса в регионе.

Муниципалитеты Подмосковья продолжают реализацию ключевых положений приоритетных национальных проектов, указов Президента Российской Федерации и поручений Губернатора Московской области, касающихся укрепления экономики, оптимизации бюджетных расходов, выполнения социальных обязательств перед жителями Подмосковья.

Ключевой задачей для органов местного самоуправления в современных условиях станет формирование благоприятного инвестиционного климата для тех предпринимателей, которые создают рабочие места и внедряют новые технологии.

Другой важной задачей в 2021 году станет оптимизация бюджетных расходов. За счет грамотного распределения бюджетных средств могут быть получены дополнительные ресурсы для реализации важнейших социальных программ.

Во многом дальнейшее развитие местного самоуправления в России в целом и в Московской области в частности будет определяться такими стратегическими документами, как Основы государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года, работа над которыми активно идет в настоящее время.

Обобщая итоги развития местного самоуправления в Московской области в 2020 году, следует отметить, что муниципалитетами региона совместно с органами государственной области проведена значительная работа, связанная с преодолением последствий пандемии, административной оптимизацией территорий муниципальных образований, совершенствованием процесса разграничения полномочий, развитием территориального общественного самоуправления, муниципальной правовой базы, распространением лучших практик муниципального управления, стимулированием инвестиционной

активности, развитием промышленности, внедрением инновационных решений, цифровизацией управленческих процессов.

Несмотря на то, что экономический рост в отчетном периоде практически сведен на нет последствиями пандемии коронавируса, в 2021 году прогнозируется возвращение к докризисным показателям развития.