

УТВЕРЖДЕН
решением Президиума Совета
муниципальных образований
Московской области
от 1 марта 2011 года № 1

**Доклад Совета муниципальных образований Московской области
о развитии местного самоуправления на территории
Московской области в 2010 году**

Введение

В 2010 году в Московской области продолжилось принятие мер по решению комплекса вопросов в сфере местного самоуправления: активно развивается муниципальная правовая база, продолжается работа по приведению границ муниципальных образований в соответствие с требованиями градостроительного и земельного законодательства, осуществляется подготовка и повышение квалификации руководителей и специалистов органов местного самоуправления, повышается эффективность взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти.

Прошедший год также ознаменовался реформой системы государственных (муниципальных) учреждений, обусловленной недостаточной эффективностью и невысоким качеством оказания населению государственных и муниципальных услуг.

Успешное осуществление этих и других задач в сфере местного самоуправления стало возможным благодаря скоординированной работе Правительства Московской области, Московской областной Думы, Министерства по делам территориальных образований Московской области, Совета муниципальных образований Московской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Московской области, органов местного самоуправления.

Проведение совместных заседаний, совещаний, «круглых столов» и иных мероприятий между этими органами позволило в значительной мере повысить эффективность взаимодействия публично-властных институтов Московской

области в рамках достижения общей цели – улучшения социально-экономического благополучия населения Подмосковья.

В течение 2010 года в Московской области также продолжалось выполнение поставленных на федеральном уровне задач в сфере местного самоуправления.

Правовая база

Продолжилось формирование правовой базы, необходимой для обеспечения надлежащего функционирования муниципальных образований. Так, в 2010 году Московской областной Думой приняты 28 законов Московской области в сфере местного самоуправления, касающиеся, в основном, приведения границ муниципальных образований в соответствие с земельным и градостроительным законодательством.

Московская область занимает одну из лидирующих позиций среди субъектов Российской Федерации по количеству документов, включенных в регистр муниципальных нормативных правовых актов. Так, в 2010 году в Регистр было включено 16295 муниципальных нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области, что значительно превышает средний показатель по субъектам Российской Федерации.

В 2010 году продолжалась работа по реализации права законодательной инициативы Советом муниципальных образований Московской области в Московской областной Думе. Так, в 2010 году Советом разработаны 3 федеральных и 5 областных законопроекта. К ним относятся:

- проект федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», которым предлагается установить обязанность граждан заключать договоры на вывоз бытовых отходов. Указанная инициатива получила поддержку председателя Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления В.С. Тимченко и в настоящее время проходит необходимые согласования в Московской областной Думе;

- проект закона Московской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Московской области «Об обеспечении чистоты и порядка на территории Московской области», которым устанавливается ряд норм по приведению законодательства Московской области в соответствие с законодательством Российской Федерации по определению порядка установки и содержания средств размещения информации;

- проект закона Московской области «О порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований Московской области», которым устанавливается предмет и задачи муниципального земельного контроля, порядок организации и проведения плановых и внеплановых проверок, полномочия муниципальных инспекторов при проведении такого контроля, порядок оформления результатов проверок;

- проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О наименованиях органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области», которым уточняются наименования советов депутатов муниципальных районов, формируемых путем делегирования глав и депутатов советов депутатов поселений, входящих в состав указанного муниципального района;

- проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 29, 56 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым предусматривается возможность голосования по вопросам самообложения на собрании (конференции) граждан, а не на местном референдуме. В настоящее время законопроект проходит необходимые согласования в Московской областной Думе;

- проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Московской области и муниципальной службы в Московской области», которым устанавливается, что время работы в исполнительном аппарате Совета

муниципальных образований Московской области засчитывается при исчислении стажа муниципальной службы Московской области;

- проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предлагается отменить обязательную оценку имущества в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». В настоящее время законопроект проходит необходимые согласования в Московской областной Думе;

- проект закона Московской области «О полномочиях органов государственной власти Московской области по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Московской области», которым устанавливаются формы и способы осуществления такого взаимодействия по различным направлениям деятельности – правовому, организационно-методическому, информационному и другим. Соответствующий Закон Московской области вступил в силу 30 декабря 2010 года.

Также в 2010 году поддержаны следующие проекты федеральных и областных законов, разработанные Советом муниципальных образований Московской области до отчетного периода:

- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым должностные лица местного самоуправления наделяются полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации. Соответствующий Федеральный закон вступил в силу 31 марта 2010 года;

- проект закона Московской области «О внесении изменения в статью 64 Закона Московской области «О муниципальных выборах в Московской области», которым уточняется порядок определения результатов выборов в случае, если два и более кандидата набрали наибольшее равное количество голосов избирателей. Соответствующий Закон Московской области вступил в силу 18 июня 2010 года;

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», которым уточняются сроки подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в случае, когда эти дни совпадают с нерабочими днями. Соответствующий Федеральный закон вступил в силу 24 декабря 2010 года.

В рамках оказания правовой и методической помощи органам местного самоуправления Совет муниципальных образований Московской области продолжал разработку типовых муниципальных правовых актов, методических рекомендаций и иных информационных материалов по реформе местного самоуправления. В частности, в 2010 году Советом подготовлены следующие методические материалы:

- типовое соглашение о сотрудничестве между (Межрайонной) инспекцией Федеральной налоговой службы России по Московской области и администрацией муниципального образования;

- примерное Положение «О порядке осуществления представительным органом муниципального образования контроля за исполнением администрацией муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения»;

- примерное Положение о комиссии по урегулированию конфликта интересов в муниципальном образовании;

- примерное Положение «О порядке формирования реестра государственных и муниципальных услуг в муниципальном образовании»;

- примерное Положение «О порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг в муниципальном образовании».

В прошедшем году были заключены следующие соглашения:

- о сотрудничестве и взаимодействии между Ассоциацией «Совет муниципальных образований Московской области» и Московским областным региональным отделением Общероссийской общественной организацией «Всероссийский Совет местного самоуправления»;

- о сотрудничестве между Общероссийской общественной организацией «Гражданские силы» и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Московской области».

Кроме того, в 2010 году был разработан проект соглашения о сотрудничестве между Правительством Московской области, Московской областной организацией профессионального союза военнослужащих и Советом муниципальных образований Московской области. В настоящее время проект соглашения утвержден Профсоюзом, Советом и проходит необходимые согласования в Правительстве Московской области.

Разграничение полномочий

В настоящее время процесс разграничения полномочий между муниципальными образованиями различного уровня в целом можно считать завершенным.

Вместе с тем, анализ сложившейся ситуации показывает, что в настоящее время, ряд поселений оказались не в состоянии самостоятельно решать закрепленные за ними вопросы местного значения, так как не обладают необходимыми для этого ресурсной базой и кадровыми возможностями. Для таких случаев законом предусмотрено право органов местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, заключать соглашения с органами местного самоуправления района о передаче им для осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов.

Представляется, что выбор именно этого способа осуществления поселениями своих полномочий в случае возникновения затруднений при самостоятельном решении вопросов местного значения является наиболее оптимальным.

В настоящее время в Московской области часть своих полномочий передали в район 91 городское и 185 сельских поселений. 31 поселение Подмосковья решают все вопросы местного значения самостоятельно.

Территориальные основы

В 2010 году продолжилась работа по приведению границ муниципальных образований в соответствие с требованиями градостроительного и земельного законодательства. По закону эта работа должна быть завершена не позднее 1 января 2012 года.

На сегодняшний день проведена объемная работа, в том числе осуществлена комплексная крупномасштабная аэрофотосъемка территории Московской области, на ее основании подготовлены ортофотопланы территорий и проекты границ муниципальных образований, составлены соответствующие каталоги координат прохождения ранее утвержденных границ.

Эта работа ведется по 69 муниципальным районам и городским округам, по 36 из них в настоящее время Московской областной Думой приняты соответствующие законы, закрепляющие границы муниципальных образований в виде координат.

Кроме того, подготовлены 8 проектов законов Московской области, уточняющих границы муниципальных образований, на завершающей стадии находится подготовка еще 5 законопроектов.

Одним из современных и актуальных вопросов, решению которого уделялось повышенное внимание в 2010 году, было повышение эффективности функционирования системы органов территориального общественного самоуправления.

Создание необходимых условий для успешной деятельности ТОС во многих муниципальных образованиях стало приоритетной задачей. Однако развитию этой формы самоорганизации населения препятствует ряд факторов. В частности, к ним относятся низкий уровень социальной активности населения, его слабая информированность о проблемах своего города или села. Это связано с недостатком информации, просветительских программ, формирующих у граждан правосознание и опыт, решающих проблему недоверия жителей к любым органам власти, неверия в собственную возможность оказывать влияние на принимаемые решения. Другим фактором, сдерживающим развитие территориального общественного самоуправления, является отсутствие в муниципалитетах

необходимой материально-финансовой базы, что ограничивает возможности поддержки общественно-полезных инициатив.

Все эти факторы замедляют развитие института территориального общественного самоуправления в Московской области. В частности, в настоящее время в Подмоскovie действует около 450 организаций ТОС, тогда как, например, в Волгоградской области их количество превышает 2000.

Имущественные вопросы

Официально процесс разграничения имущества между муниципальным районом и вновь образованными поселениями в его составе был завершен 1 января 2009 года, когда в полном объеме вступил в силу Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Однако в настоящее время отдельные муниципальные образования Московской области испытывают определенные затруднения, связанные с дополнительным разграничением муниципального имущества.

В частности, органы местного самоуправления ряда муниципалитетов подготовили и направили в Московскую областную Думу законопроекты о внесении изменений в соответствующие законы Московской области о разграничении муниципального имущества.

Вместе с тем, разграничение имущества между муниципальным районом и поселениями в его составе после 1 января 2009 года не требует внесения изменений в законы Московской области и может быть осуществлено посредством принятия советом депутатов муниципального района решения о передаче имущества в собственность поселений и последующего принятия советами депутатов поселений решения о принятии передаваемого имущества. Указанная информация была доведена до сведения органов местного самоуправления.

При этом первичное разграничение муниципального имущества по-прежнему осуществляется на законодательном уровне. Так, в июне 2010 года был принят Закон Московской области «О разграничении муниципального

имущества между Щелковским муниципальным районом Московской области и вновь образованным закрытым административно-территориальным образованием городским округом Звездный Городок Московской области».

В настоящее время в статье 50 131-ого Федерального закона содержится перечень имущества, которое может находиться в муниципальной собственности, а также установлено, что имущество, не включенное в указанный перечень, подлежит отчуждению или репрофилированию (изменению целевого назначения). Вместе с тем, в этой статье не указаны отдельные виды имущества, необходимые муниципальным образованиям для решения некоторых своих вопросов. К таким полномочиям относится, в частности, организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Отсутствие указанной нормы на практике приводит к существенному ограничению возможности осуществления полномочий по решению соответствующего вопроса местного значения либо нецелевому использованию бюджетных средств при их реализации.

В связи с этим, в настоящее время Советом разработан проект федерального закона о внесении изменений в статью 50 131-ого Федерального закона, которым предлагается установить, что в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Бюджетный процесс

Одним из центральных событий для муниципального сообщества в 2010 году стала реформа системы государственных и муниципальных учреждений.

Основными причинами, послужившими мотивом для проведения реформы, явились недостаточная эффективность и низкое качество оказания гражданам ряда государственных и муниципальных услуг, а также неэффективное использование бюджетных средств, выделяемых из бюджетов всех уровней для их обеспечения.

В этой связи Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании от 25 мая 2009 года Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной

политике в 2010–2011 годах» была поставлена задача по совершенствованию правового положения государственных (муниципальных) учреждений. Во исполнение указанного поручения принят Федеральный закон от 08.05.2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», направленный на повышение качества предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями услуг и снижение расходов бюджетов на их предоставление.

Федеральный закон № 83-ФЗ вступил в силу с 1 января 2011 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу. С 1 января 2011 года до 1 июля 2012 года устанавливается переходный период реализации положений этого Федерального закона. В течение указанного времени органы местного самоуправления должны решить вопрос о типе муниципальных учреждений (казенные, бюджетные либо автономные), создать условия для обеспечения их деятельности в новых условиях, а также разработать и принять муниципальные нормативные правовые акты, обеспечивающие приведение правового положения муниципальных учреждений всех типов в соответствие с требованиями законодательства.

Нормами Федерального закона № 83-ФЗ предусмотрено изменение правового положения существующих бюджетных учреждений, способных функционировать на основе рыночных принципов, без их преобразования в другие виды организаций, а также создание казенных учреждений, которые будут являться новым видом государственных (муниципальных) учреждений.

С 1 января 2011 года автономные, бюджетные и казенные учреждения обладают разным объемом полномочий по вопросам распоряжения имуществом, находящимся у них на праве оперативного управления. Наибольший объем полномочий по данным вопросам получили автономные учреждения.

Вместе с тем, реформа породила новые проблемы, как правовые, требующие изменения федерального законодательства, так и сугубо практические.

В частности, актуальным является вопрос, связанный с отсутствием единых принципов и методических рекомендаций по классификации государственных и

муниципальных услуг. Такая ситуация препятствует повышению эффективности бюджетных расходов, а также формированию единого информационного пространства государственных и муниципальных услуг, предоставляемых населению.

Кроме того, в настоящее время многие поселения Московской области обладают ограниченными кадровыми, финансовыми и материально-техническими ресурсами для решения указанных вопросов. В связи с этим, Совет планирует осуществлять постоянный мониторинг реализации Федерального закона № 83-ФЗ на территории области и, в случае необходимости, подготавливать предложения о продлении срока действия указанного переходного периода для органов местного самоуправления, а также оказывать органам местного самоуправления правовую, организационную и методическую помощь при осуществлении этой реформы на муниципальном уровне. Также Совет планирует уделить особое внимание оказанию содействия органам местного самоуправления в организации профессиональной переподготовки или повышения квалификации специалистов, обеспечивающих проведение указанной реформы, в первую очередь, руководителей бюджетных и автономных учреждений.

В ноябре 2010 года главы ряда муниципальных образований Московской области выразили обеспокоенность поправкой в Налоговый кодекс Российской Федерации, которой изменен срок для уплаты земельного налога физическими лицами – с 1 февраля на 1 ноября года, следующим за истекшим налоговым периодом. По мнению глав, указанное изменение повлечет за собой существенную задержку уплаты налога на землю физическими лицами, что негативным образом скажется на доходной части местных бюджетов.

Вместе с тем, согласно разъяснениям Министерства финансов Московской области, при планировании бюджета Московской области на 2011 год местным бюджетам предусмотрены компенсации выпадающих в указанный период расходов. Главам муниципальных образований Московской области рекомендовано обратить внимание на жесткие сроки (до 1 декабря 2010 года) принятия и опубликования муниципальных нормативных правовых актов о

земельном налоге. Указанная информация была доведена до сведения органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области.

Кадровые вопросы

В 2010 году велась активная работа и в сфере подготовки кадров для муниципальной службы, депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления Московской области.

Еще в ноябре 2008 года постановлением Губернатора Московской области образована Комиссия по формированию и подготовке резерва управленческих кадров Московской области, на основании решения которой полномочия по формированию резерва для замещения должностей руководителей администраций муниципальных образований Московской области были возложены на Совет муниципальных образований Московской области.

В отчетный период Советом продолжался прием документов для включения кандидатов в резерв управленческих кадров Московской области для замещения должностей руководителей администраций муниципальных образований Московской области. За это время в Совет поступило 19 заявок на включение в Резерв.

В рамках этой работы в прошедшем году представители Совета приняли участие в 2 заседаниях Комиссии по формированию и подготовке резерва управленческих кадров Московской области.

Также в 2010 году Советом был проведен третий ежегодный конкурс «Лучший специалист в сфере местного самоуправления Московской области», в организации которого произошли заметные изменения. Если в 2008-2009 годах Положение о конкурсе предполагало участие в нем лишь муниципальных служащих Московской области, то в прошедшем году такую возможность получили и депутаты советов депутатов муниципальных образований Московской области.

Также был расширен состав конкурсной комиссии, в которую вошли представители профильных министерств и ведомств Московской области (по согласованию).

Конкурс проводился по 8 номинациям, для участия в нем было подано 35 заявок, большинство из которых представлено в номинациях «Организационное, правовое и кадровое обеспечение деятельности органов местного самоуправления» и «Градостроительство, архитектура, землепользование и строительство». Победители Конкурса получили ценные призы.

В 2010 году Совет продолжил активное сотрудничество с федеральными и областными вузами, специализирующимися в сфере подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих, принимал участие в разработке программ, нацеленных на повышение престижа муниципальной службы.

В частности, Совет продолжил оказывать содействие в прохождении практики студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление», в органах местного самоуправления муниципальных образований Московской области. Так, около 70 студентов кафедры государственного и муниципального управления Академии социального управления получили от Совета направления на практику и успешно прошли ее в июне-июле 2010 года.

Вопросы повышения квалификации муниципальных служащих регулярно затрагиваются на специализированных семинарах-совещаниях для представителей администраций муниципальных образований, практика проведения которых продолжилась в 2010 году. В таких мероприятиях традиционно принимают участие представители органов государственной власти, главы, председатели советов депутатов, специалисты администраций муниципальных образований Московской области.

Взаимодействие с органами государственной власти

В 2010 году Совет продолжил работу по развитию и укреплению сотрудничества между органами местного самоуправления и органами государственного административно-технического надзора Московской области.

Так, 28 октября Советом был организован и проведен «круглый стол» на тему: «О повышении эффективности взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области с органами государственного административно-технического надзора Московской области».

На мероприятии обсуждались актуальные вопросы, возникающие у участников «круглого стола» в процессе осуществления государственного административно-технического надзора на территории муниципальных образований Московской области.

По мнению представителей муниципальных образований, в настоящее время такое взаимодействие ограничено: со стороны органов административно-технического надзора – выполнением своих непосредственных полномочий на местах, а со стороны муниципалитетов, как правило, – выплатой административных штрафов.

В связи с этим, в целях повышения эффективности взаимодействия между органами административно-технического надзора и органами местного самоуправления Советом на «круглом столе» был предложен для рассмотрения и обсуждения проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственном административно-техническом надзоре и административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства, содержания объектов и производства работ на территории Московской области».

Законопроектом предлагается установить, что руководители отделов Главного управления государственного административно-технического надзора Московской области представляют в советы депутатов ежегодные отчеты о своей деятельности. По итогам рассмотрения таких отчетов советы депутатов принимают решения об оценке деятельности территориальных отделов и направляют их начальнику Главного управления для сведения. В настоящее время законопроект проходит необходимые согласования в Московской областной Думе.

В 2010 году Совет продолжил активное сотрудничество с Министерством по делам территориальных образований Московской области, принимая деятельное

участие в заседаниях Комиссии по содействию развития местного самоуправления в Московской области, Коллегии Министерства, Ассамблеи народов Подмосковья, проводимых Министерством. Представители Совета – постоянные участники различных семинаров и конференций по проблемам местного самоуправления, проводимых на территории Московской области.

Не менее тесное взаимодействие налажено и с Комитетом Московской областной Думы по местному самоуправлению. В 2010 году представители Совета приняли участие в 33 заседаниях Комитета.

Следует особо отметить, что министр по делам территориальных образований Московской области Правительства Московской области В.С. Демешкан и председатель Комитета Московской областной Думы А.Е. Мурашов являются постоянными представителями в Совете от Губернатора Московской области и Московской областной Думы соответственно. Значение института представительства на таком уровне для повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти Московской области и органов местного самоуправления трудно переоценить.

Выборы

В декабре 2011 года состоятся выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Также возможно, что в это время пройдут выборы депутатов Московской областной Думы, изначально запланированные на март 2012 года.

Менее чем за год до выборов общественно-политическая ситуация в Московской области характеризуется как позитивно-стабильная. Вместе с тем имеется ряд факторов, которые оказывают на обстановку негативное воздействие. В частности, в муниципальных образованиях области, как и в других субъектах Российской Федерации, существует так называемый проблемный фон, включающий в себя наиболее актуальные вопросы социально-экономического развития.

Московская область, как и вся страна, пережила глобальный финансовый и экономический кризис, в связи с чем пришлось отказаться от ряда региональных и муниципальных программ.

По данным социологических опросов, проведенных в Московской области в ноябре 2010 года, около половины жителей беспокоит инфляция и низкий уровень доходов, около 40% - проблема роста цен на услуги ЖКХ. Треть населения обеспокоена низким качеством оказываемых медицинских и жилищно-коммунальных услуг, а также распространенностью наркомании и алкоголизма. Для четверти жителей Московской области актуальным является вопрос улучшения жилищных условий. Значительную часть населения беспокоит также высокий уровень преступности и коррупции во властных структурах, а также проблемы в сфере образования и экологии. При этом около трети жителей Подмосковья не удовлетворены сложившимся в муниципальных образованиях положением.

В связи с этим, на предстоящих выборах возможна активизация протестных действий со стороны населения, отождествляющего накопившиеся проблемы с деятельностью политической партии «Единая Россия», наиболее широко представленной как в действующих составах Государственной Думы Российской Федерации и Московской областной Думы, так и в местных советах депутатов.

С начала 2010 года на территории муниципальных образований Московской области и города Москвы с участием жителей Подмосковья проведено около 1500 публичных мероприятий общественно-политического характера, в которых приняли участие около 15 тысяч человек. Треть из них носили протестный характер. Кроме того, были проведены 15 несанкционированных протестных акций с попытками перекрытия дорог, въездов на строительные объекты и блокированием работы техники. Большинство из них получило значительный резонанс в средствах массовой информации.

Наиболее острыми продолжают оставаться проблемы пострадавших соинвесторов строительства жилья и пайщиков земельных паёв. Также значительные силы и средства всей Московской области были задействованы при ликвидации аномальной жары и лесных пожаров прошедшим летом. Кроме того,

в настоящее время значительную социальную активность жителей вызывают вопросы вырубki лесов при реализации проектов строительства дорог и жилья, рост цен и тарифов ЖКХ и другие.

Кроме того, в марте 2011 года в Московской области состоятся выборы муниципального уровня – глав четырёх городских округов (Подольск, Бронницы, Восход, Звенигород).

Деятельность Совета

В настоящее время членами Совета являются 350 муниципальных образований Московской области из 381. В 2010 году в состав Совета вошли Сергиево-Посадский муниципальный район, городские поселения Клин, Можайск, Пушкино, городские округа Балашиха, Власиха, Домодедово.

В 2010 году состоялось 9 заседаний Президиума Совета, проведено Ежегодное собрание глав муниципальных образований Московской области.

Совет продолжил практику проведения семинаров-совещаний с представителями администраций муниципальных образований по актуальным вопросам местного самоуправления. Так, в целях оказания методической помощи органам местного самоуправления в марте 2010 года Советом совместно с Министерством по делам территориальных образований Московской области был проведен семинар с главами муниципальных образований Московской области на тему: «Организация и деятельность органов территориального общественного самоуправления на территории Московской области».

По итогам деятельности муниципалитетов в период глобального финансово-экономического кризиса в мае 2010 года Советом организован и проведен «круглый стол» на тему «Антикризисная деятельность органов местного самоуправления Московской области». К этому мероприятию также была приурочена выставка, раскрывающая достижения муниципальных образований Московской области в рамках преодоления кризисных явлений в экономике.

В ноябре 2010 года Советом был проведен семинар-совещание с участием руководителей юридических служб администраций муниципальных образований

Московской области, на котором обсуждались актуальные вопросы правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

В декабре прошлого года Совет совместно с Управлением государственной и муниципальной службой Московской области провел семинар-совещание с участием заместителей глав (руководителей), руководителями кадровых и юридических служб администраций муниципальных образований, на котором обсуждались вопросы, связанные с прохождением муниципальной службы Московской области.

Представители Совета регулярно принимают участие в российских и международных научно-практических конференциях, «круглых столах», семинарах, посвященных проблемам местного самоуправления. В частности, в 2010 году представители Совета приняли участие:

1) в мероприятиях, организованных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации:

- в совещании, посвященном обсуждению основных тенденций развития российских городов, улучшению их внешнего облика, опыта, планов внедрения современных информационно-телекоммуникационных технологий, новаций в сфере градостроительной деятельности;

- в парламентских слушаниях на тему: «Размещение заказов для муниципальных нужд: проблемы и пути их решения»;

- в работе «круглого стола» на тему: «Совершенствование системы оказания государственных и муниципальных услуг»;

- в парламентских слушаниях на тему: «Система тарифного и нормативного регулирования жилищно-коммунального хозяйства»;

- в заседании Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, на котором обсуждались вопросы реформирования муниципальных бюджетных учреждений;

2) в мероприятиях, организованных Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

- в работе «круглого стола» на тему: «Пути повышения энергоэффективности российской экономики»;

- в работе «круглого стола» на тему: «Общие принципы организации предоставления муниципальных услуг и исполнения муниципальных функций»;

- в семинаре-совещании на тему: «Пути достижения сбалансированности бюджетов сельских поселений. Оптимизация расходных обязательств: совершенствование управления бюджетными расходами, повышение прозрачности и открытости местных бюджетов»;

- в работе «круглого стола» на тему: «Общие принципы организации предоставления муниципальных услуг и исполнения муниципальных функций»;

- в работе «круглого стола» на тему: «О перспективах регулирования вопросов теплоснабжения в Российской Федерации»;

3) в мероприятиях, организованных аппаратом Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном Федеральном округе:

- в рабочей встрече заместителя Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном Федеральном округе А.Ю. Федорова с председателями Советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ на тему: «Об участии органов местного самоуправления в мероприятиях по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- в заседании Совета по кадровой политике при Полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном Федеральном округе, на котором обсуждались вопросы развития государственной и муниципальной службы Российской Федерации, практику работы кадровых служб, а также основные направления развития кадровой политики.

4) в мероприятиях, организованных Московской областной Думой:

- в 33 заседаниях Комитета по местному самоуправлению МОД;

- в 3 заседаниях Комитета по законности, вопросам государственной власти и общественных связей МОД;

- в заседании Комитета по экономической и инновационной политике МОД;

- в заседании Комитета по промышленности, жилищно-коммунальному хозяйству МОД;
 - в заседании Комитета по аграрной политике МОД;
 - в совместном заседании Комитета по местному самоуправлению и Комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики МОД на тему: «О практике передачи по соглашениям между органами местного самоуправления муниципальных образований, полномочий по решению вопросов местного значения и финансовому обеспечению их реализации»;
 - в заседании МОД по вопросу о проекте закона Московской области «О полномочиях органов государственной власти Московской области по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Московской области»;
 - в рабочем совещании в рамках реализации проекта «Управдом»;
 - в работе «круглого стола» на тему: «Правовое обеспечение государственной поддержки в области материнства и детства: эффективное функционирование детских дошкольных учреждений в Московской области»;
- 5) в мероприятиях, организованных Министерством по делам территориальных образований Московской области:
- в 3 заседаниях Комиссии по содействию развитию местного самоуправления в Московской области;
 - в 4 заседаниях Коллегии Министерства по делам территориальных образований Московской области;
 - в Ассамблее народов Подмосковья под девизом: «Дружба народов и межнациональное согласие – важнейшие факторы Победы в ВОВ»;
 - в заседании «круглого стола» на тему: «О роли политических партий в поддержании стабильной общественно-политической ситуации в ходе выборов в органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области».

В 2010 году представители Совета также принимали активное участие в мероприятиях, организованных Общероссийским Конгрессом муниципальных образований. Так, за отчетный период представители Совета приняли участие в

Общероссийском совещании руководителей исполнительных органов советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации и 3 заседаниях Президиума ОКМО.

В июле 2010 года Совет оказал Конгрессу значительную поддержку в организации и проведении ежегодного семинара-совещания с руководителями исполнительных органов советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации. В его работе участвовали представители 48 региональных объединений муниципальных образований. Второй день семинара-совещания прошел в Люберецком муниципальном районе Московской области. Обсуждались вопросы взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами, формирования муниципальной нормативно-правовой базы по расходным обязательствам, перспективы законодательного закрепления гарантий финансовой самостоятельности муниципальных образований.

В 2011 году Совет продолжит оказывать все формы консультаций по интересующим органы местного самоуправления вопросам, проводить необходимые семинары, «круглые столы», рабочие встречи. Совет и в дальнейшем планирует осуществлять непрерывный мониторинг практики реализации законодательства о местном самоуправлении, анализировать и распространять лучшие практики муниципального управления, а в случае необходимости, - оперативно реагировать на возникающие проблемы, оказывать муниципальным образованиям Московской области требуемую организационную, правовую и методическую поддержку.

В ближайшее время планируется совместное проведение семинара-совещания с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Московской области по вопросу повышения эффективности взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области с органами Федеральной антимонопольной службы по Московской области.

Кроме того, в апреле-мае 2011 года Совет совместно с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по

Московской области организует проведение семинара-совещания по вопросу регистрации передаваемых муниципальными образованиями прав на земельные участки (аренда, выкуп, бессрочное пользование и т.д.)

Также во II квартале этого года ожидается визит делегации Ярославской области с целью обмена опытом и распространения лучших муниципальных практик. Во время визита планируется подписание соглашения о сотрудничестве между Советами муниципальных образований Московской и Ярославской областей.

Заключение

Обобщая итоги реализации реформы местного самоуправления в Московской области в 2010 году, следует отметить, что, несмотря на определенные проблемы, в Московской области удалось сохранить равновесие между всеми звеньями системы местного самоуправления.

В прошедшем году в области проделана значительная работа, связанная с развитием муниципальной правовой базы, приведением границ муниципальных образований в соответствие с требованиями градостроительного и земельного законодательства, деятельностью по подготовке и повышению квалификации руководителей и специалистов органов местного самоуправления, реформой государственных (муниципальных) учреждений.

Успешное развитие местного самоуправления в Московской области в 2010 году неразрывно связано с активной поддержкой со стороны органов государственной власти Московской области и лично Губернатора Московской области Бориса Всеволодовича Громова, Председателя Московской областной Думы Валерия Евгеньевича Аксакова, а также Министра по делам территориальных образований Московской области Правительства Московской области Владимира Семеновича Демешкана.

Вместе с тем, сохранился баланс в отношениях органов местного самоуправления и органов государственной власти, при котором область активно помогала муниципалитетам в решении сложных вопросов, не вмешиваясь при этом в их компетенцию.

С помощью органов государственной власти в Московской области удалось выработать подходы к совершенствованию местного самоуправления, что позволило эффективно решать проблемные вопросы, а также предупреждать их.

В настоящее время можно уверенно констатировать, что те задачи, которые предстоит решить муниципальному сообществу в ближайшие годы, в большей степени носят технический характер и не могут повлиять на эффективное и поступательное развитие местного самоуправления в Московской области.

В текущем году важно будет сохранить достигнутую стабильность, сконцентрировать усилия на нерешенных вопросах, преодолеть отставание по отдельным направлениям.

При этом приоритетной задачей деятельности органов публичной власти всех уровней должно оставаться обеспечение благополучия жителей Подмоскovie. Необходимо помнить, что местное самоуправление является одной из основополагающих конституционных основ российской государственности, важнейшим инструментом формирования гражданского общества, институтом публичной власти, обеспечивающим баланс интересов государства и местных сообществ и гарантирующим демократические принципы осуществления населением права на достойную жизнь.

Развивать и укреплять местное самоуправление – наша общая задача!